



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ЗОНАЛЬНОГО РАЙОНА

ул. Ленина, 30,
с. Зональное, 659400



418871156310

Заведующей МКДОУ «Детский
сад Березка»

Татарниковой Н.А.

16.08.2024

№ 03-03-2024/Прдп186-24-20010018

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении требований федерального
законодательства

Прокуратурой Зонального района по поручению прокуратуры Алтайского края проведена проверка соблюдения прав несовершеннолетних на безопасные условия при организации образовательного процесса в МКДОУ «Детский сад «Березка», а также в филиалах МКДОУ «Детский сад «Березка» - «Детский сад «Медвежонок-2», «Детский сад «Зайчонок».

Согласно ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В силу ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

АС № 024028

Прокуратура Зонального района Алтайского
края
№ 03-03-2024/Прдп186-24-20010018

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (вместе с "СП 2.4.3648-20. Санитарные правила..."), зарегистрированы в Минюсте России 18.12.2020 N 61573 (далее - СП 2.4.3648-20).

При обследовании «Детского сада «Березка» выявлены следующие нарушения.

Не все окна, открываемые в весенний, летний и осенний периоды оборудованы москитными сетками, что является нарушением п.2.4.13. СП 2.4.3648-20 «...окна, открываемые в весенний, летний и осенний периоды должны быть оборудованы москитными сетками».

При входе в школу в месте доступном для обозрения отсутствуют основные требования положения о пропускном пункте и внутриобъектовом режимах, ограничивающие права граждан, перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию образовательной организации предметов, веществ и устройств внутриобъектного и пропускного режимов, что является нарушением п. 6.2 «ГОСТ Р 58485-2019.Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

На стационарном посту охраны отсутствует копия положения о пропускном и внутрипропускном режимах с приложениями, инструкция по пожарной безопасности, что является нарушением п. 6.5 «ГОСТ Р 58485-2019.Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

Статьей 2 Федерального закона от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов определена как система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер по социальной поддержке, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание ими равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Статьей 15 вышеуказанного Федерального закона предусмотрено, что организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых

расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи устанавливается федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения, исходя из финансовых возможностей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, организаций.

Вход в здание не оборудован кнопкой вызова персонала, что нарушает абз. 4 п. 7.1.9. "СП 251.1325800.2016. Свод правил. Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования", утвержденного и введенного в действие Приказом Минстроя России от 17.08.2016 N 572/пр (далее – СП 251.1325800.2016), «вход в здание, доступный для МГН, следует оборудовать кнопкой вызова персонала, размещенной на высоте 0,85 - 1,1 м.

Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 605 утверждены СП 59.13330.2020 «Свод правил «СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» (далее - СП 59.13330.2020).

В нарушение п. 6.5.9 СП 59.13330.2020, отсутствуют информирующие тактильные таблички (в том числе тактильно-звуковые) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля для людей с нарушением зрения должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м от уровня пола и на расстоянии 0,1 м от края таблички до края дверного проема перед входами во внутренние помещения, в которых оказываются услуги, с указанием назначения помещения.

Асфальтовое покрытие на территории образовательного учреждения имеет дефекты в покрытии (выбоины, трещины), что нарушает п.2.2.4. СП 2.4.3648-20 «покрытие проездов, подходов и дорожек на собственной территории не должно иметь дефектов».

✓ На путях эвакуации отсутствуют светильники аварийного освещения, включающиеся автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения ст. 53 ФЗ № 123; п. 37 ППРФ № 1479, п. 4.3.12 Свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы». (утв. приказом МЧС РФ от 19 марта 2020 г. № 194).

Отсутствуют знаки F10 в местах ручного пуска установок пожарной сигнализации, пожаротушения и (или) систем противодымной защиты, в местах (пунктах) подачи сигнала пожарной тревоги, что является нарушением п. 6.1.4 «ГОСТ 12.4.026-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования

и характеристики. Методы испытаний», введенного в действие Приказом Росстандарта от 10.06.2016 N 614-ст (далее – ГОСТ 12.4.026-2015), «знаки пожарной безопасности (таблица К.1), размещенные на пути эвакуации, а также эвакуационные знаки безопасности (таблица Л.1) и знак безопасности ЕС 01 (таблица Л.2) должны быть выполнены с применением фотолюминесцентных материалов в соответствии с 8.2 либо иметь внутреннее или внешнее освещение от автономного или аварийного источника питания».

Отсутствуют знаки, указывающие направление для эвакуации на лестничных маршах, что нарушает п. 23. Постановления Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации" (далее – ППР), при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений (в части освещенности, количества, размеров и объемно-планировочных решений эвакуационных путей и выходов, а также наличия на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

Отсутствует журнал эксплуатации систем противопожарной защиты в нарушение п. 54 ППР.

Средства обеспечения пожарной безопасности эксплуатируются сверх срока службы, установленного изготовителем п. 54 ППР.

Эвакуационный выход на 2 этаже уменьшен из-за расположения лавок, а также на 1 этаже расположен стеллаж, что нарушает, ст. 89 Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в целях надлежащей эвакуации людей, в случае чрезвычайной ситуации эвакуационные пути в зданиях и сооружениях и выходы из зданий и сооружений должны обеспечивать безопасную эвакуацию людей.

Кухонная плита имеет дефекты на варочной панели, что является нарушением абз.2 п.2.4.6.2. СП 2.4.3648-20 «Оборудование, инвентарь, посуда и тара должны быть выполнены из материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, а также предусматривающих возможность их мытья и обеззараживания».

На путях эвакуации расположена отопительная труба, препятствующая эвакуации, что нарушает п. 27 (а) ППР.

Не предоставлена уточненная декларация пожарной безопасности, что нарушает Ст. 64 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 № 123-ФЗ (далее ФЗ № 123)

Выход из лестничной клетки в чердачное помещение осуществляется через дверь, пределом огнестойкости менее 30 минут (2 тип), что нарушает п. 8.4 Строительных норм и правил «Пожарная безопасность зданий и сооружений» принятых и введенных в действие с 1 января 1998 г. постановлением Минстроя России от 13.02.97 г. № 18-7; ст. 89 ФЗ № 123.

На дверях чердачных помещении не размещена информация о месте хранения ключей, что нарушает п. 18 ППР.

В силу ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

К видам опасных отходов, загрязняющих окружающую среду и представляющих опасность для жизни и здоровья граждан, относятся ртутьсодержащие лампы.

В соответствии с Федеральным законом «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» постановлением Правительства РФ от 03.09.2010 № 681 утверждены «Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

Согласно п. 2 Правил «отработанные ртутьсодержащие лампы» - ртутьсодержащие отходы, представляющие собой выведенные из эксплуатации и подлежащие утилизации осветительные устройства и электрические лампы с ртутным заполнением и содержанием ртути не менее 0,01 процента;

«потребители ртутьсодержащих ламп» - юридические лица или индивидуальные предприниматели, не имеющие лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV класса опасности, а также физические лица, эксплуатирующие осветительные устройства и электрические лампы с ртутным заполнением.

Пунктом 3 Правил на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в процессе деятельности которых образуются отработанные ртутьсодержащие лампы, возложена обязанность разработать инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям и назначить в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами.

Кроме того, накопление отработанных ртутьсодержащих ламп должно производиться отдельно от других видов отходов; потребители ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) для накопления поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп обязаны использовать специальную тару.

Хранение отработанных ртутьсодержащих ламп производится в специально выделенном для этой цели помещении, защищенном от химически агрессивных веществ, атмосферных осадков, поверхностных и грунтовых вод, а также в местах, исключающих повреждение тары. Допускается хранение отработанных ртутьсодержащих ламп в неповрежденной таре из-под новых

ртутьсодержащих ламп или в другой таре, обеспечивающей их сохранность при хранении, погрузо-разгрузочных работах и транспортировании.

Сбор и утилизацию отработанных ртутьсодержащих ламп у потребителей осуществляют специализированные организации, имеющие лицензию на осуществление данной деятельности, по договору, заключаемому с потребителем.

Не допускается самостоятельное обезвреживание, использование, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп потребителями отработанных ртутьсодержащих ламп, а также их накопление в местах, являющихся общим имуществом собственников помещений многоквартирного дома, за исключением размещения в местах первичного сбора и размещения и транспортирования до них.

В образовательном учреждении договор на сбор, утилизацию ртутьсодержащих ламп со специализированными организациями не заключен.

Трава на территории детского сада не скошена в полном объеме, что является нарушением п. 67 ППР, правообладатели земельных участков (собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков), расположенных в границах населенных пунктов и на территориях общего пользования вне границ населенных пунктов, и правообладатели территорий ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд (далее - территории садоводства или огородничества) обязаны производить своевременную уборку мусора, сухой растительности и покос травы. Границы уборки указанных территорий определяются границами земельного участка на основании кадастрового или межевого плана.

В соответствии с пп. 1, 1.2, 1.3 "ГОСТ Р 53254-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Техника пожарная. Лестницы пожарные наружные стационарные. Ограждения кровли. Общие технические требования. Методы испытаний", утвержденного Приказом Ростехрегулирования от 18.02.2009 N 25-ст, настоящий стандарт распространяется на металлические пожарные маршевые и вертикальные лестницы (в том числе - эвакуационные и на аварийных выходах), площадки и ограждения к ним, устанавливаемые стационарно снаружи жилых, промышленных, общественных зданий и сооружений, которые используются пожарными подразделениями для эвакуации людей, подъема на кровли и чердаки личного состава и пожарно-технического вооружения, а также на ограждения кровли зданий для обеспечения безопасности проводимых работ. Настоящий стандарт устанавливает типы, основные параметры и размеры, общие технические требования, методы испытаний, правила и порядок оценки качества лестниц и ограждений кровли. Требования настоящего стандарта применяются на стадии проектирования, приемки объекта в эксплуатацию и при проведении периодических испытаний наружных пожарных лестниц и ограждений кровли.

В нарушение данных положений ГОСТа Р 53254-2009, испытание лестниц не проводилось.

Ковровые дорожки не закреплены к полу на путях эвакуации, что является нарушением п.31 ППР, «ковры, ковровые дорожки, укладываемые на путях эвакуации поверх покрытий полов и в эвакуационных проходах на объектах защиты, должны надежно крепиться к полу».

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» к основным принципам противодействия терроризму относится приоритет мер предупреждения терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

МКДОУ «Детский сад «Березка» является объектом с массовым пребыванием граждан.

Как следует из ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовую основу противодействия терроризму составляют федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

Согласно ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны, в том числе, выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

В силу ч. 4 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают

соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

В силу п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с абз.1 п.2.2.1. СанПиН 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СанПиН 2.4.3648-20), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28, собственная территория оборудуется наружным электрическим освещением, по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями.

В ходе проведения проверки установлено, что территория МКДОУ «Детский сад «Березка» огорожена частично, за зарослями отсутствует часть забора, а также около спортивной площадки (у самой спортивной площадки имеется забор с отверстиями, позволяющими ребенку покинуть территорию детского сада).

Таким образом, доступ на территорию школы неограничен для неопределенного круга лиц, что отрицательно влияет на безопасность объекта.

В настоящее время на территории РФ действует Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52167-2012 «Оборудование и покрытие детских игровых площадок. Безопасность конструкции и методы испытаний качелей. Общие требования», утвержденный и введенный в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 18.09.2012 № 333-ст (далее по тексту – ГОСТ), область применения которого распространяется на оборудование детских игровых площадок, предназначенное для индивидуального и коллективного пользования.

При визуальном осмотре в кустах валяются качели на жестких элементах подвеса, на данный момент они не используются, но в последующем могут быть использованы, что нарушает абз.1 п. 5.5. указанного ГОСТ Р 52167-2012, согласно которому на качелях запрещается применять жесткие элементы подвеса.

При обследовании «Детского сада «Медвежонок-2» выявлены следующие нарушения.

Не все окна, открываемые в весенний, летний и осенний периоды оборудованы москитными сетками, что является нарушением п.2.4.13. СП 2.4.3648-20 «...окна, открываемые в весенний, летний и осенний периоды должны быть оборудованы москитными сетками».

При входе в школу в месте доступном для обозрения отсутствуют основные требования положения о пропускном пункте и внутриобъектовом режимах, ограничивающие права граждан, перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию образовательной организации предметов, веществ и устройств внутриобъектного и пропускного режимов, что является нарушением п. 6.2 «ГОСТ Р 58485-2019.Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных

услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

На стационарном посту охраны отсутствует копия положения о пропускном и внутрипропускном режимах с приложениями, инструкция по пожарной безопасности, что является нарушением п. 6.5 «ГОСТ Р 58485-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

Вход в здание не оборудован кнопкой вызова персонала, что нарушает абз. 4 п. 7.1.9. "СП 251.1325800.2016. Свод правил. Здания общеобразовательных организаций. Правила проектирования", утвержденного и введенного в действие Приказом Минстроя России от 17.08.2016 N 572/пр (далее – СП 251.1325800.2016), «вход в здание, доступный для МПН, следует оборудовать кнопкой вызова персонала, размещенной на высоте 0,85 - 1,1 м.

В нарушение п. 6.5.9 СП 59.13330.2020, отсутствуют информирующие тактильные таблички (в том числе тактильно-звуковые) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля для людей с нарушением зрения должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м от уровня пола и на расстоянии 0,1 м от края таблички до края дверного проема перед входами во внутренние помещения, в которых оказываются услуги, с указанием назначения помещения.

Асфальтовое покрытие на территории образовательного учреждения имеет дефекты в покрытии (выбоины, трещины), что нарушает п.2.2.4. СП 2.4.3648-20 «покрытие проездов, подходов и дорожек на собственной территории не должно иметь дефектов».

На путях эвакуации отсутствуют светильники аварийного освещения, включающиеся автоматически при прекращении электропитания рабочего освещения ст. 53 ФЗ № 123; п. 37 ППРФ № 1479, п. 4.3.12 Свода правил СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы». (утв. приказом МЧС РФ от 19 марта 2020 г. № 194).

Отсутствует журнал эксплуатации систем противопожарной защиты в нарушение п. 54 ППР.

Кухонная плита имеет дефекты на варочной панели, что является нарушением абз.2 п.2.4.6.2. СП 2.4.3648-20 «Оборудование, инвентарь, посуда и тара должны быть выполнены из материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, а также предусматривающих возможность их мытья и обеззараживания».

Не предоставлена уточненная декларация пожарной безопасности, что нарушает ст. 64 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 № 123-ФЗ (далее ФЗ № 123)

Ковровые дорожки не закреплены к полу на путях эвакуации, что является нарушением п.31 ППР, «ковры, ковровые дорожки, укладываемые на путях

эвакуации поверх покрытий полов и в эвакуационных проходах на объектах защиты, должны надежно крепиться к полу».

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006, утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

В соответствии с п.24 Требования в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия:

а) назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организации взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

б) разработка планов эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;

в) обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием;

г) оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и поддержание их в исправном состоянии;

д) оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации;

е) проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;

ж) периодический обход и осмотр объектов (территорий), их помещений, систем подземных коммуникаций, стоянок транспорта, а также периодическая проверка складских помещений;

з) проведение учений и тренировок по реализации планов обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);

и) исключение бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории);

к) осуществление мероприятий по информационной безопасности, обеспечивающих защиту от несанкционированного доступа к информационным ресурсам объектов (территорий);

л) размещение на объектах (территориях) наглядных пособий, содержащих информацию о порядке действий работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), при обнаружении подозрительных лиц или предметов на объектах (территориях), поступлении информации об угрозе совершения или о совершении террористических актов на объектах (территориях), а также плана эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, номеров телефонов аварийно-спасательных служб, территориальных органов безопасности и территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);

м) оснащение объектов (территорий) системой наружного освещения;

н) организация взаимодействия с территориальными органами безопасности и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

В нарушение пп. «е, ж, м» п. 24 Требований в образовательном учреждении отсутствуют подписи 2 сотрудников в журнале инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных объектов, а также при угрозе совершения террористического акта; периодический обход и осмотр территории и здания школы ничем не подтверждается; отсутствует освещение по периметру, что также нарушает абз.1 п.2.2.1 СП 2.4.3648-20, «собственная территория оборудуется наружным электрическим освещением, по периметру ограждается забором и зелеными насаждениями».

В нарушение п. 30 Требований у образовательного учреждения отсутствует система видеонаблюдения, «система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца».

Таким образом, доступ на территорию школы неограничен для неопределенного круга лиц, что отрицательно влияет на безопасность объекта.

Обязательность обучения регламентируется ст.25 закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 №69, п.3 ст.1 ППР, приказом МЧС РФ от 12.12.2007 №645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций». Руководители, специалисты и работники организаций, ответственные за пожарную безопасность, обучаются пожарно-техническому минимуму в объеме знаний требований НПА, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре.

В нарушение данных требований в данном образовательном учреждении отсутствует сотрудник ответственный за пожарную безопасность, так как никто не проходил обучение по ПТМ.

В соответствии с ч. 6 ст.3 Федеральный закон от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (ФЗ №384), настоящий Федеральный закон устанавливает минимально необходимые требования к зданиям и сооружениям (в том числе к входящим в их состав сетям инженерно-технического обеспечения и системам инженерно-технического обеспечения), а также к связанным со зданиями и с сооружениями процессам проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса), в том числе требования:

- 1) механической безопасности;
- 2) пожарной безопасности;
- 3) безопасности при опасных природных процессах и явлениях и (или) техногенных воздействиях;
- 4) безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях;
- 5) безопасности для пользователей зданиями и сооружениями;
- 6) доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения;
- 7) энергетической эффективности зданий и сооружений;
- 8) безопасного уровня воздействия зданий и сооружений на окружающую среду.

В соответствии со ст.7 ФЗ №384, строительные конструкции и основание здания или сооружения должны обладать такой прочностью и устойчивостью, чтобы в процессе строительства и эксплуатации не возникало угрозы причинения вреда жизни или здоровью людей, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений в результате:

- 1) разрушения отдельных несущих строительных конструкций или их частей;
- 2) разрушения всего здания, сооружения или их части;
- 3) деформации недопустимой величины строительных конструкций, основания здания или сооружения и геологических массивов прилегающей территории;
- 4) повреждения части здания или сооружения, сетей инженерно-технического обеспечения или систем инженерно-технического обеспечения в результате деформации, перемещений либо потери устойчивости несущих строительных конструкций, в том числе отклонений от вертикальности.

В нарушение п. 1 ч.6 ст. 3, п.п.2, 4 ст. 7 ФЗ №384, состояние крыльца находится в неудовлетворительном состоянии, имеются многочисленные дефекты в покрытии.

Отсутствует знак Р01, предусмотренный ГОСТ 12.4.026-2015, у входа в образовательное учреждение, используемый, когда курение может стать причиной пожара. На дверях и стенах помещений, участках, где имеются

горючие и легковоспламеняющиеся вещества, или в помещениях, где курить запрещается.

Правовое регулирование в сфере государственной защиты прав несовершеннолетних - исходя из требований Конституции Российской Федерации, ее статей 7 (часть 2), 20 (часть 1), 21 (часть 1), 22 (часть 1) и 38 (часть 1), а также международно-правовых обязательств Российской Федерации - должно в приоритетном порядке гарантировать им защиту достоинства личности, права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, что предполагает, в частности, наличие законодательных мер, имеющих целью обеспечение безопасности каждого ребенка как непосредственно от преступных посягательств, так и от неблагоприятного воздействия на его нравственность и психику, которое может существенным образом повлиять на развитие его личности, даже не будучи выраженным в конкретных противоправных деяниях.

Особая ответственность за сохранение жизни и здоровья несовершеннолетних, а также за их воспитание в условиях, обеспечивающих полноценное психическое, духовное, нравственное и физическое развитие, лежит - помимо родителей, опекунов, попечителей - на лицах, которые реализуют свое конституционное право на выбор рода деятельности и профессии в особой сопряженной с непосредственными и регулярными контактами с несовершеннолетними.

Указанная позиция отражена в постановлении Конституционного Суда РФ от 18.07.2013 № 19-П "По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.К. Барабаш, А.Н. Бекасова и других и запросом Мурманской областной Думы".

В соответствии с п. 4 ст. 1 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации (далее - в сфере охраны здоровья), и определяет права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья.

На основании п. 3 ст. 4 указанного Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ среди основных принципов охраны здоровья указан приоритет охраны здоровья детей.

В силу ч. 2 ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда.

Согласно статье 6 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" детям от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права,

международными договорами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вопрос об ответственности за жизнь и здоровье ребенка лица, не являющегося его законным представителем относится к случаям, которые могут быть решены исходя из общих принципов необходимости "особой защиты ребенка, обусловленной его физической и умственной незрелостью" (преамбула Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 года, вступившей в силу для СССР 15 сентября 1990 года).

Исходя из системного анализа вышеприведенных норм законодательства, обязанность любого совершеннолетнего лица проявлять заботу о жизни и здоровье сопровождаемого им ребенка (в том числе, медицинской организации, которой на - лечении находится несовершеннолетний в отсутствие рядом законных представителей) презюмируется провозглашенным государством принципом ответственности граждан за нарушение прав и законных интересов детей, причинение им вреда (пункт 2 статьи 4 Федерального закона "Об основных, гарантиях прав ребенка в Российской Федерации").

Таким образом, ответственность за жизнь и здоровье ребенка любого сопровождающего его совершеннолетнего лица вытекает из российского законодательства (в том числе международных договоров).

Не везде имеются системы (замки) безопасности для предотвращения выпадения обучающихся, что также нарушает п.7.1.10 СП 251.1325800.2016, «оконные блоки в зданиях ОО (в помещениях, доступных обучающимся) для предотвращения выпадения обучающихся из окон должны быть оборудованы соответствующими системами (замками) безопасности, предотвращающими их открывание обучающимися, кроме случаев, указанных в пункте 5.4.16 СП 2.13130.2020. При этом устройства для открывания окон должны быть расположены на высоте не менее 1,6 м от уровня площадки лестничной клетки или пола этажа, в подоконном пространстве не должно быть горизонтальных элементов ограждения, выступов и т.д. Светопрозрачные и стеклянные ограждения в зданиях ОО должны быть выполнены из не разрушающегося при растрескивании остекления».

Эвакуационные двери открываются не по направлению из выхода здания, что нарушает п. 4.2.22 Приказ МЧС России от 19.03.2020 N 194 "Об утверждении свода правил СП 1.13130 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" (далее – СП 1.13130), двери эвакуационных выходов и двери, расположенные на путях эвакуации должны открываться по направлению выхода из здания.

Не все лампы находятся в исправном состоянии, что является нарушением п.2.8.9. СП 2.4.3648-20 «Все источники искусственного освещения должны содержаться в исправном состоянии и не должны содержать следы загрязнений».

На путях эвакуации применена горючая отделка (не предоставлен сертификат соответствия на пластиковую отделку), что нарушает ст. 134 ФЗ № 123; п. 25 ППР.

На кухне:

- имеется эмалированная посуда, что является нарушением абз. 3 п.2.4.6.2. СП 2.4.3648-20, «посуда для приготовления блюд должна быть выполнена из нержавеющей стали. Инвентарь, используемый для раздачи и порционирования блюд, должен иметь мерную метку объема в литрах и (или) миллилитрах»;

- внутри холодильника имеется ржавчина, стол с надписью о.с. имеет в покрытии ржавчину, что нарушает абз.1 п.2.4.9. СП 2.4.3648-20 «Мебель должна иметь покрытие, допускающее проведение влажной уборки с применением моющих и дезинфекционных средств»;

- сковороды имеют нагар, что является нарушением абз.2 п.2.4.6.2. СП 2.4.3648-20 «Оборудование, инвентарь, посуда и тара должны быть выполнены из материалов, предназначенных для контакта с пищевыми продуктами, а также предусматривающих возможность их мытья и обеззараживания».

Потолочное покрытие имеет дефекты в комнате с театром кукол, что нарушает абз.1 п.2.5.3. СП 2.4.3648-20 «Стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств».

При обследовании «Детского сада «Зайчонок» выявлены следующие нарушения.

При входе в школу в месте доступном для обозрения отсутствуют основные требования положения о пропускном пункте и внутриобъектовом режиме, ограничивающие права граждан, перечень запрещенных к проносу (ввозу) на территорию образовательной организации предметов, веществ и устройств внутриобъектного и пропускного режимов, что является нарушением п. 6.2 «ГОСТ Р 58485-2019.Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

На стационарном посту охраны отсутствует копия положения о пропускном и внутрипропускном режимах с приложениями, инструкция по пожарной безопасности, что является нарушением п. 6.5 «ГОСТ Р 58485-2019.Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования».

В нарушение п. 6.5.9 СП 59.13330.2020, отсутствуют информирующие тактильные таблички (в том числе тактильно-звуковые) для идентификации помещений с использованием рельефно-линейного шрифта, а также рельефно-точечного шрифта Брайля для людей с нарушением зрения должны размещаться рядом с дверью со стороны дверной ручки на высоте от 1,2 до 1,6 м от уровня пола и на расстоянии 0,1 м от края таблички до края дверного проема перед входами во внутренние помещения, в которых оказываются услуги, с указанием назначения помещения.

Асфальтовое покрытие на территории образовательного учреждения имеет дефекты в покрытии (выбоины, трещины), что нарушает п.2.2.4. СП 2.4.3648-20

«покрытие проездов, подходов и дорожек на собственной территории не должно иметь дефектов».

Отсутствует журнал эксплуатации систем противопожарной защиты в нарушение п. 54 ППР.

Не предоставлена уточненная декларация пожарной безопасности, что нарушает ст. 64 "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" от 22.07.2008 № 123-ФЗ (далее ФЗ № 123)

Обязательность обучения регламентируется ст.25 закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 №69, п.3 ст.1 ППР, приказом МЧС РФ от 12.12.2007 №645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций». Руководители, специалисты и работники организаций, ответственные за пожарную безопасность, обучаются пожарно-техническому минимуму в объеме знаний требований НПА, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении пожара в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни, здоровья людей и имущества при пожаре.

В нарушение данных требований в данном образовательном учреждении отсутствует сотрудник ответственный за пожарную безопасность, так как никто не проходил обучение по ПТМ.

Отсутствует знак Р01, предусмотренный ГОСТ 12.4.026-2015, у входа в образовательное учреждение, используемый, когда курение может стать причиной пожара. На дверях и стенах помещений, участках, где имеются горючие и легковоспламеняющиеся вещества, или в помещениях, где курить запрещается.

На кухне имеется эмалированная посуда, что является нарушением абз. 3 п.2.4.6.2. СП 2.4.3648-20, «посуда для приготовления блюд должна быть выполнена из нержавеющей стали. Инвентарь, используемый для раздачи и порционирования блюд, должен иметь мерную метку объема в литрах и (или) миллилитрах».

На входе в здание, где висят часы, покрытие стены имеет дефекты, что нарушает абз.1 п.2.5.3. СП 2.4.3648-20 «Стены и потолки помещений не должны иметь дефектов и повреждений, следов протеканий и признаков поражений грибком, должны иметь отделку, допускающую влажную обработку с применением моющих и дезинфицирующих средств», также используются лампы с разным световым излучением, что является нарушением абз.2 п.2.8.5. СП 2.4.3648-20 «не допускается в одном помещении использовать лампы с разным световым излучением».

Огнетушители, имеющие полную массу менее 15 кг, не зафиксированы от возможного падения при случайном, что нарушает п. 4.2.7 СП 9.13130.2009 01.05.2009 «Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации», утвержденного и введенного в действие Приказом МЧС России от 25 марта 2009 г. № 179; ст. 105 ФЗ № 123.

В туалете отсутствуют двери у кабинок, что нарушает абз.4 п. 3.1.7. СП 2.4.3648-20 «в туалетной умывальной зоне дошкольной, средней, старшей и подготовительной групп устанавливаются умывальные раковины для детей, раковину и унитаз (в отдельной кабине) для персонала, а также детские унитазы. В старших и подготовительных группах туалетные комнаты (отдельные кабинки) оборудуются отдельно для мальчиков и девочек».

Отсутствуют одноразовые сидения на унитаз, что нарушает п. 3.2.7. СП 2.4.3648-20, «туалет оборудуется унитазом, обеспечивается индивидуальными сидениями (в том числе, одноразовыми) для каждого ребенка. Для детей до 3 лет - индивидуальными горшками».

На территории образовательного учреждения имеется бочка, где жгут мусор (расположена бочка примерно на расстоянии 3-5 метров от здания садика), что нарушает абз. 3 п. 2.11.1. СП 2.4.3648-20, «не допускается сжигание мусора на собственной территории, в том числе в мусоросборниках», п. 66 ППР, «на землях общего пользования населенных пунктов, а также на территориях частных домовладений, расположенных на территориях населенных пунктов, запрещается использовать открытый огонь для приготовления пищи вне специально отведенных и оборудованных для этого мест, а также сжигать мусор, траву, листву и иные отходы, материалы или изделия».

Отсутствуют знаки F04 в местах размещения огнетушителей, что является нарушением п. 6.1.4 «ГОСТ 12.4.026-2015. Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Цвета сигнальные, знаки безопасности и разметка сигнальная. Назначение и правила применения. Общие технические требования и характеристики. Методы испытаний», введенного в действие Приказом Росстандарта от 10.06.2016 N 614-ст (далее – ГОСТ 12.4.026-2015), «знаки пожарной безопасности (таблица К.1), размещенные на пути эвакуации, а также эвакуационные знаки безопасности (таблица Л.1) и знак безопасности ЕС 01 (таблица Л.2) должны быть выполнены с применением фотолюминесцентных материалов в соответствии с 8.2 либо иметь внутреннее или внешнее освещение от автономного или аварийного источника питания».

В местах установки приемно-контрольных приборов пожарных не размещена информация с перечнем помещений, защищаемых установками противопожарной защиты, с указанием линии связи пожарной сигнализации, что нарушает п.10 ППР.

Выявленные множественные нарушения федерального законодательства, ставят жизнь и здоровье несовершеннолетних, а также работников школы под угрозу и свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами МКДОУ «Детский сад «Березка», а также в филиалах МКДОУ «Детский сад «Березка» - «Детский сад «Медвежонок-2, «Детский сад «Зайчонок» своих должностных обязанностей, что требует незамедлительного принятия организационных мер к их устранению и недопущению их впредь.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 7, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры по устранению отмеченных нарушений закона, причин и условий им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, допустивших нарушения закона.
3. Письменно уведомить прокуратуру о месте и времени рассмотрения представления.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в письменной форме в прокуратуру района в установленный законом месячный срок со дня внесения представления.

И.о. прокурора района

юрист 1 класса



А.Ю. Листратов